

PRIJEDLOG

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o održivom gospodarenju otpadom – amandmani
Vlade Republike Hrvatske

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 196. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske na Konačni prijedlog zakona o održivom gospodarenju otpadom podnosi sljedeće

A M A N D M A N E

Amandman I.

U članku 2. stavku 2. podstavak 1. mijenja se i glasi:

„- Uredba (EZ-a) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća o pošiljkama otpada (SL L 190, 12. 7. 2006.), kako je zadnje izmijenjena i dopunjena Uredbom Komisije (EU-e) br. 255/2013 kojom se, u svrhu prilagodbe znanstvenom i tehničkom napretku, dopunjuju prilozi I.C, VII. i VIII. Uredbe (EZ-a) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća o pošiljkama otpada (SL L 79, 21.3.2013.),“.

Obrazloženje:

Slijedom stupanja na snagu nove Uredbe Komisije, kojom se mijenja Uredba (EZ-a) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća o pošiljkama otpada, u tijeku donošenja Konačnog prijedloga zakona mijenja se navođenje te Uredbe.

Amandman II.

U članku 30. stavku 8. riječi: „stavka 6.“ zamjenjuju se riječima: „stavka 7.“.

Obrazloženje:

Izmjena se odnosi na ispravak pogreške u broju stavka na koji se poziva.

Amandman III.

U članku 31. stavku 1. točke 1. i 2. mijenjaju se i glase:

- “1. trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave i u kojem drži većinski dio dionica, odnosno udjela,
- 2. javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave,”.

U stavku 2. riječi: „koju je osnovala i čiji je većinski vlasnik jedinica lokalne samouprave.“ zamjenjuju se riječima: „iz stavka 1. točki 1. i 2. ovoga članka.“.

Iza stavka 6. dodaje se novi stavak 7. koji glasi:

„(7) Odluku o davanju koncesije iz stavka 4. ovoga članka donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.“.

U dosadašnjem stavku 7. koji postaje stavak 8. riječi: „i 5.“ zamjenjuju se riječima: „i 7.“.

Obrazloženje:

Izmjenom članka 31. stavaka 1. i 2. smisleno je dopunjen izričaj materijalne odredbe jer se na javne ustanove ne primjenjuje pojam vlasništva u smislu propisa kojim se uređuju trgovačka društva. Također, dodan je novi stavak 7. kako bi se odredilo koje tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o davanju koncesije za obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada te je sukladno tome pravnotehnički dorađen stavak 8. istoga članka.

Amandman IV.

U članku 33. iza stavka 4. dodaju se novi stavci 5. do 10. koji glase:

“(5) Davatelj usluge, sukladno odredbama stavaka 1. do 4. ovoga članka, uredbe iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona i odluke iz članka 30. stavka 7. ovoga Zakona, cjenikom određuje visinu jedinične cijene za masu predanog otpada ili volumen spremnika otpada.

(6) Davatelj usluge dužan je prije primjene cjenika, odnosno izmjene cjenika pribaviti suglasnost izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave na koju se cjenik odnosi.

- (7) Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno se očitovati u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva za pribavljanje suglasnosti iz stavka 6. ovoga članka.
- (8) Ako se izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku iz stavka 7. ovoga članka, smatra se da je suglasnost dana.
- (9) Suglasnost iz stavka 6. ovoga članka nije upravni akt.
- (10) Jedinica lokalne samouprave dužna je u roku od 15 dana od primjene cjenika iz stavka 6. ovoga članka o tome obavijestiti Ministarstvo i županijski ured u čijem su djelokrugu poslovi gospodarstva.“.

Dosadašnji stavak 5. koji postaje stavak 11. mijenja se i glasi:

„(11) Način obračuna troškova iz stavka 1. ovoga članka, sadržaj zahtjeva za pribavljanje suglasnosti iz stavka 6. ovoga članka propisuje Vlada uredbom iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona.“.

Obrazloženje:

Dodanim odredbama, uzimajući u obzir amandman Kluba zastupnika SDP-a na članak 30. Konačnog prijedloga zakona, propisuje se da davatelj usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada predlaže visinu cijene za obavljanje te usluge, pri čemu je dužan uzeti u obzir odluku jedinice lokalne samouprave iz članka 30 stavka 7. Konačnog prijedloga zakona kojom se određuje kriterij obračuna količine otpada i odredbe uredbe iz članka 29. stavka 10. Konačnog prijedloga zakona kojom će se preciznije propisati način obračuna troškova obavljanja te usluge. Također, propisuje se da je davatelj usluge dužan za cjenik i svaku promjenu cjenika pribaviti suglasnost izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave na koju se cjenik odnosi, te rokovi za izdavanje suglasnosti, kao i obveza jedinice lokalne samouprave da obavijesti nadležna tijela o primjeni cjenika.

Amandman V.

Članak 35. mijenja se i glasi:

„Članak 35.

- (1) Jedinica lokalne samouprave izvršava obvezu odvojenog prikupljanja problematičnog otpada, otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada na način da osigura:
1. funkcioniranje jednog ili više reciklažnih dvorišta, odnosno mobilne jedinice na svom području sukladno stavcima 2., 3. i 4. ovoga članka,
 2. postavljanje odgovarajućeg broja i vrsta spremnika za odvojeno sakupljanje problematičnog otpada, otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila, koji nisu obuhvaćeni sustavom gospodarenja posebnom kategorijom otpada, na javnoj površini,
 3. obavješćavanje kućanstava o lokaciji i izmjeni lokacije reciklažnog dvorišta, mobilne jedinice i spremnika za odvojeno sakupljanje problematičnog otpada, otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila i
 4. uslugu prijevoza krupnog (glomaznog) komunalnog otpada na zahtjev korisnika usluge.

(2) U smislu stavka 1. točke 1. ovoga članka jedinica lokalne samouprave:

1. koja ima 1.500 stanovnika ili manje, a nije osigurala funkcioniranje reciklažnog dvorišta, dužna je osigurati funkcioniranje istog na svojem području posredstvom mobilne jedinice koja se u smislu ovoga Zakona smatra reciklažnim dvorištem,
2. koja ima više od 1.500 stanovnika dužna je osigurati funkcioniranje najmanje jednog reciklažnog dvorišta i još po jedno na svakih idućih 25.000 stanovnika na svojem području
3. koja ima više od 100.000 stanovnika dužna je osigurati funkcioniranje najmanje četiri reciklažna dvorišta i još po jedno na svakih idućih 30.000 stanovnika na svojem području,
4. dužna je u naseljima u kojima se ne nalazi reciklažno dvorište osigurati funkcioniranje istog posredstvom mobilne jedinice koja se u smislu ovoga Zakona smatra reciklažnim dvorištem.

(3) Iznimno od stavka 2. točke 3. ovoga članka, Grad Zagreb dužan je osigurati funkcioniranje barem jednog reciklažnog dvorišta u svakoj gradskoj četvrti.

(4) Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati da prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta, odnosno način rada mobilne jedinice omogućava pristupačno korištenje istih svim stanovnicima područja za koje su uspostavljena reciklažna dvorišta, odnosno mobilne jedinice.

(5) Osoba koja upravlja reciklažnim dvorištem otpada dužna je:

1. zaprimati bez naknade i voditi evidenciju o zaprimljenom sljedećem komunalnom otpadu nastalom u kućanstvu na odgovarajućem području jedinice lokalne samouprave za koje je uspostavljeno to reciklažno dvorište: problematični otpad, otpadni papir, drvo, metal, staklo, plastiku, tekstil i krupni (glomazni) otpad,
2. odvojeno skladištiti otpad u odgovarajućim spremnicima,
3. predati otpad osobi ovlaštenoj za gospodarenje tom vrstom otpada,
4. sudjelovati u sustavima gospodarenja posebnom kategorijom otpada na način propisan propisom kojim se uređuje gospodarenje posebnom kategorijom otpada.

(6) Osoba koja upravlja reciklažnim dvorištem utvrđuje, u suradnji s tijelima jedinice lokalne samouprave, pravo korištenja usluga reciklažnog dvorišta bez naknade u smislu odredbe stavka 5. točke 1. ovoga članka.

(7) Osoba koja upravlja reciklažnim dvorištem dužna je zatražiti na uvid osobni identifikacijski dokument od osobe koja predaje otpad radi ostvarenja prava iz stavka 5. točke 1. ovoga članka.

(8) Osoba koja upravlja reciklažnim dvorištem može zaprimati i otpad koji nije nastao na odgovarajućem području jedinice lokalne samouprave za koje je uspostavljeno to reciklažno dvorište kao i otpad koji nije nastao u kućanstvu. Osoba koja predaje otpad snosi sve troškove gospodarenja tim otpadom.

(9) Zabranjeno je krupni (glomazni) otpad odbacivati i sakupljati na javnoj površini, osim putem spremnika.

(10) Obavljanje poslova reciklažnog dvorišta i prijevoza krupnog (glomaznog) komunalnog otpada na zahtjev korisnika usluge dužan je osigurati davatelj usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada.

(11) Troškovi gospodarenja otpadom koji nastaju provedbom stavka 8. ovoga članka ne smatraju se opravdanim troškovima održavanja i rada reciklažnog dvorišta.

(12) Uvjete prostornog razmještaja reciklažnih dvorišta u svrhu ispunjavanja kriterija pristupačnog korištenja reciklažnog dvorišta, način rada mobilne jedinice, način provedbe obveze iz stavka 5. ovoga članka, način izvješćivanja i obračuna opravdanih troškova održavanja i rada reciklažnog dvorišta i mobilne jedinice propisuje Vlada uredbom iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona.“.

Obrazloženje:

Izmjenom ovoga članka, uzimajući u obzir amandman Kluba zastupnika SDP-a na članak 35. stavak 9. Konačnog prijedloga zakona, preciznije je definirana obveza jedinica lokalne samouprave u vezi odvojenog prikupljanja određenih vrsta otpada, te je uvedena obveza ispunjavanja obveze funkcioniranja reciklažnog dvorišta putem mobilne jedinice u onim jedinicama u kojima izgradnja reciklažnog dvorišta ne bi bila ekonomski opravdana.

Amandman VI.

U članku 74. stavku 11. iza riječi: „pravilnikom“ briše se točka i dodaju se riječi: „iz članka 53. stavka 3. ovoga Zakona.“.

Obrazloženje:

Navodi se referenca na odgovarajući odredbu jer se ne radi o posebnom pravilniku već o pravilniku koji je već propisan člankom 53. stavkom 3. Konačnog prijedloga zakona radi preciznosti izričaja.

Amandman VII.

U članku 157. stavku 1. iza riječi: „osobi nad kojom se provodi nadzor“ dodaje se riječ: „obavljanje“.

Obrazloženje:

Izmjenom članka 157. stavka 1. smisleno je dopunjen izričaj inspekcijske mjere.

Amandman VIII.

U članku 161. stavku 1. riječi: „članka 159. stavka 2.“ zamjenjuju se riječima: „članka 159. stavka 1.“.

Obrazloženje:

Izmjena članka odnosi se na ispravak pogreške u pozivanju na broj stavka.

Amandman IX.

U članku 167. stavku 1. točka 6. mijenja se i glasi:

„6. otpad čija se vrijedna svojstva mogu iskoristiti ne sakuplja i ne skladišti odvojeno kako bi se omogućilo gospodarenje tim otpadom u skladu s odredbama ovoga Zakona i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona (članak 11. stavak 6.),“.

Iza točke 6. dodaje se nova točka 7. koja glasi:

„7. je davatelj usluge, a prije primjene cjenika, odnosno izmjene cjenika nije pribavio suglasnost izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave na koju se cjenik odnosi (članak 33. stavak 6.),“.

Dosadašnje točke 7., 8. i 9. postaju nove točke 8., 9. i 10.

U dosadašnjoj točki 10. koja postaje točka 11. iza riječi: „kada postanu otpad“ dodaju se riječi: „na način propisan propisom kojim se uređuje gospodarenje posebnom kategorijom otpada“.

Dosadašnje točke 11., 12., 13., 14. i 15. postaju nove točke 12., 13., 14., 15. i 16.

U stavku 4. riječi: „8., 11., 12. i 13.“ zamjenjuju se riječima: „9. 12., 13. i 14.“.

Obrazloženje:

Izmjena se odnosi na usklađivanje prekršajne odredbe s materijalnom odredbom Zakona te ispravak greške u broju stavka materijalne odredbe na koju se poziva. Također, slijedom amandmana IV. kojim se u članku 33. propisuje obveza davatelja usluge da prije primjene cjenika, odnosno izmjene cjenika pribavi suglasnost izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave na koju se cjenik odnosi, propisuje se odgovarajuća prekršajna odredba, te se sukladno tome, stavci 1. i 4. pravnotehnički dorađuju.

Amandman X.

U članku 169. stavku 1. točki 5. riječi: „dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona“ zamjenjuju se riječima: „3 mjeseca od dana stupanja na snagu uredbe iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona“.

U točki 7. riječi: „stavkom 1. ovoga Zakona u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona (članak 35. stavak 1. i članak 179. stavak 3.),“ zamjenjuju se riječima: „stavcima 1., 2., 3. i 4. ovoga Zakona u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona (članak 35. stavak 1. i članak 179. stavak 4.),“.

Obrazloženje:

Sadržaj prekršajne odredbe usklađuje se s prijelaznim odredbama Zakona, i to u točki 5. slijedom prihvatanja amandmana Kluba zastupnika SDP-a na članak 179. stavak 5., te u točki 7. radi ispravljanja pogreške.

Amandman XI.

U članku 170. stavku 1. točkama 16. i 18. riječ: „postupak“ zamjenjuje se riječju: „djelatnost“, a u točki 17. riječ: „postupka“ zamjenjuje se riječju: „djelatnost“.

U točki 26. riječi: „iz članka 119.“ zamjenjuju se riječima: „iz članka 123.“.

Obrazloženje:

Sadržaj prekršajne odredbe usklađuje se s materijalnim odredbama Zakona zbog uočene pogreške.

Amandman XII.

U članku 171. stavku 1. točka 11. mijenja se i glasi:

„11. ne skladištiti vlastiti proizvedeni otpad na mjestu nastanka odvojeno po vrstama otpada unutar svojeg poslovnog prostora i na način koji dovodi do miješanja otpada, te na način kojim se ne omogućava obrada otpada (članak 47. stavak 1.),“.

Obrazloženje:

Sadržaj prekršajne odredbe usklađuje se s materijalnim odredbama Zakona.

Amandman XIII.

U članku 179. stavku 4. iza riječi: „dužne su“ brišu se riječi: „pojedinačno ili zajednički“.

Obrazloženje:

Slijedom amandmana V. kojim se mijenja članak 35. Konačnog prijedloga zakona, smisleno se usklađuje prijelazna odredba članka 179. stavka 4. Konačnog prijedloga zakona.

Amandman XIV.

U članku 182. stavku 2. riječi: „članka 74. stavka 10.,“ brišu se.

Obrazloženje:

Slijedom amandmana VI. kojim je izmijenjeno da se način provedbe članka 74. propisuje pravilnikom iz članka 53. stavka 3. Konačnog prijedloga zakona, a ne posebnim pravilnikom, te radi uočene pogreške u ovom članku briše se pozivanje na članak 74. stavak 10.

Amandman XV.

U članku 183. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Do donošenja pravilnika i uredbi kojima se uređuje gospodarenje posebnim kategorijama otpada iz članka 53. stavaka 3. i 4. ovoga Zakona Vlada odlukom može promijeniti iznos naknada propisanih pravilnicima iz stavka 1. ovoga članka.“.

Obrazloženje:

Dosadašnja odredba stavka 2. nije potrebna s obzirom na pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji. Novi izričaj stavka omogućuje izmjene naknada za gospodarenje posebnim kategorijama otpada propisanih pravilnicima donesenim temeljem Zakona o otpadu (Narodne novine, br. 178/2004, 111/2006, 60/2008 i 87/2009) u razdoblju prije donošenja pravilnika i uredbi temeljem ovoga Zakona.

Amandman XVI.

Članak 186. mijenja se i glasi:

“Članak 186.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti:

- Zakon o otpadu (Narodne novine, br. 178/2004, 111/2006, 60/2008 i 87/2009) i
- Uredba o nadzoru prekograničnog prometa otpadom (Narodne novine, br. 69/2006, 17/2007 i 39/2009).“.

Obrazloženje:

Izmjenom članka 186. Konačnog prijedloga zakona, uzimajući u obzir amandman Kluba zastupnika SDP-a na taj članak, propisuje se prestanak važenja Zakona o otpadu (Narodne novine, br. 178/2004, 111/2006, 60/2008 i 87/2009) i Uredbe o nadzoru prekograničnog prometa otpadom (Narodne novine, br. 69/2006, 17/2007 i 39/2009) uzimajući u obzir ulazak Republike Hrvatske Europskoj uniji.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović